



Instituto Nacional de  
Investigação Agrária e  
Veterinária, I.P.

Seminário

O Projeto AGRISOCIAL: contextos, resultados e caminhos

# ***A pequena agricultura em Portugal***

Pedro Reis (INIAV)

Bragança, 26 de setembro de 2022

# Tópicos

1. Conceitos e definição: do que iremos falar
2. A pequena agricultura
3. A diversidade de agricultores e o rendimento familiar
4. A relação com o mercado e a segurança alimentar
5. Agricultura Biológica e Conhecimento
6. A questão do Estatuto da Agricultura Familiar
7. Algumas notas finais

# 1. Conceitos e definição: do que iremos falar

## PEQUENA AGRICULTURA

Dimensão  
Económica  
[ou área]

**Explorações muito pequenas**

(< 8 000 euros de VPPT)

**Explorações pequenas**

(8 000 a < 25 000 euros de VPPT)

# 1. Conceitos e definição: do que iremos falar

## Explorações muito pequenas

(< 8 000 euros de VPPT)

**VAL:** cerca de 40 % do VP

**342 €/mês** (14 meses/ano)

**SMN:** 705€/mês

# 1. Conceitos e definição: do que iremos falar

## AGRICULTURA FAMILIAR

*(Ano Internacional da Agricultura Familiar 2014):*

*Uma forma de organizar a produção nos domínios da agricultura, silvicultura, pescas, pastorícia e aquicultura, em que a **gestão e exploração** é assegurada por uma **família**, e depende **predominantemente de capital e trabalho familiar**, incluindo quer trabalho masculino, quer feminino; onde a família e a exploração estão ligadas, coevoluem e combinam funções económicas, ambientais, sociais e culturais (FAO, 2013)*

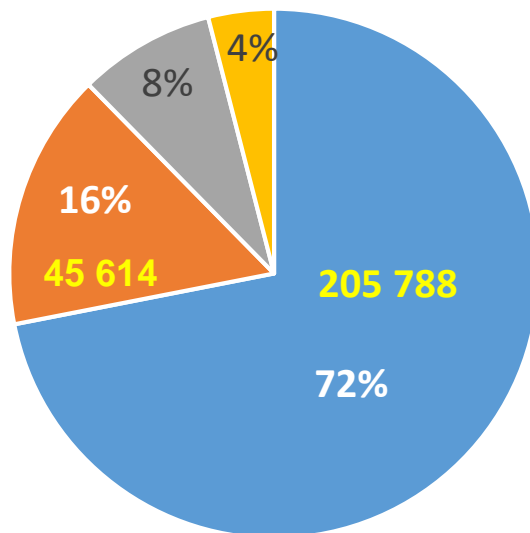
# 1. Conceitos e definição: do que iremos falar

## Pequena Agricultura [Familiar]

~ 95%

## 2. A pequena agricultura

Nº de explorações Agrícolas



**72% + 16%**

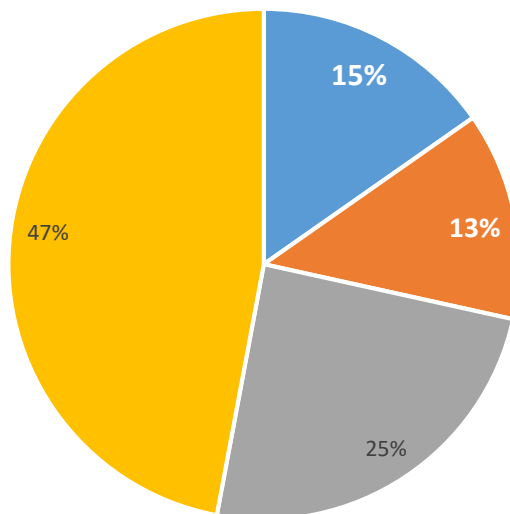
Portugal:  
290 229 EA

- MP (Muito pequenas) < 8 000 euros
- P (Pequenas) 8 000 - < 25 000 euros
- M (Médias) 25 000 - < 100 000 euros
- G (Grandes) >= 100 000 euros

Fonte: Recenseamento Agrícola 2019

## 2. A pequena agricultura

Superfície Agrícola Utilizada



**15% + 13%**

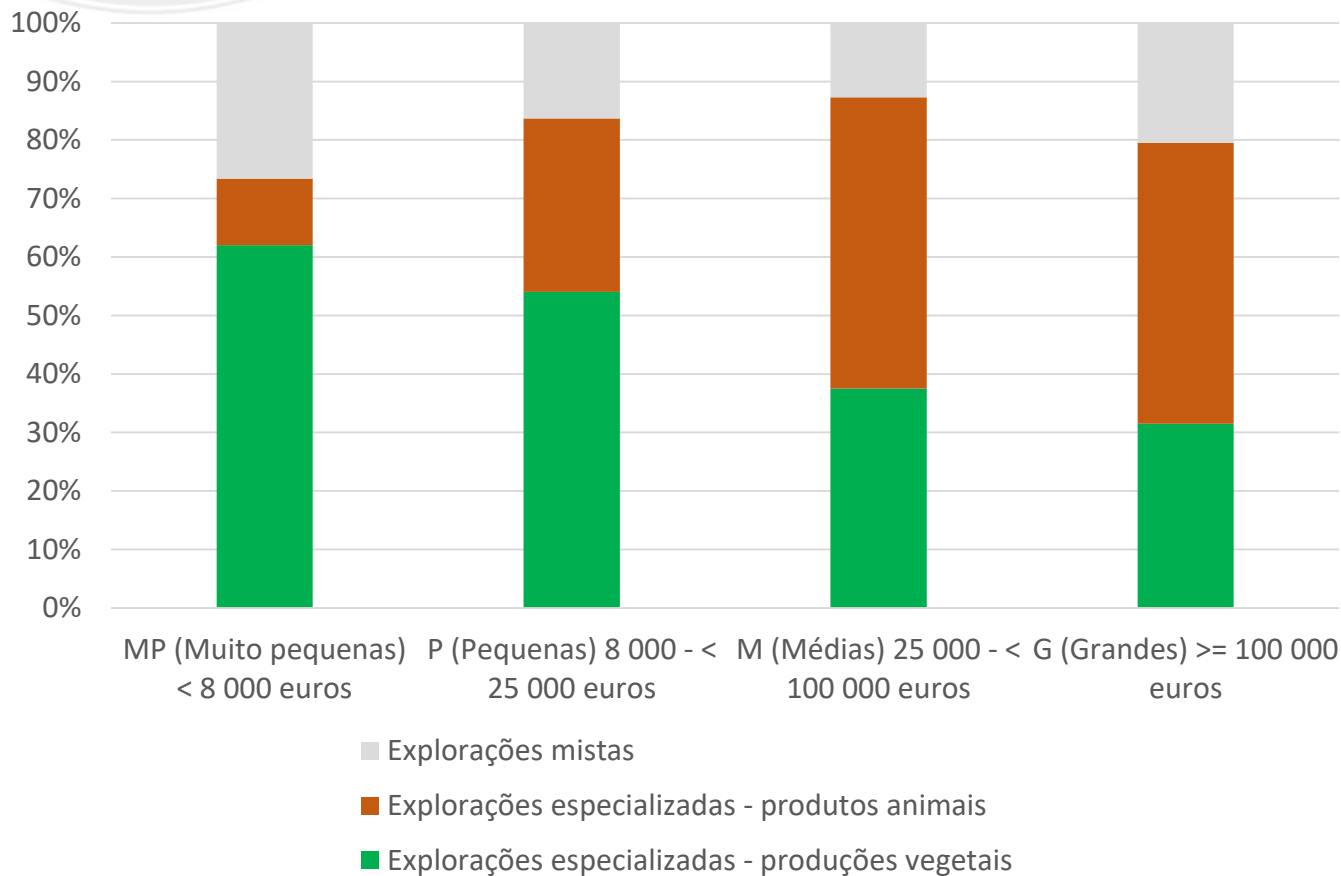
Portugal (SAU):  
3 963 945 ha

- MP (Muito pequenas) < 8 000 euros
- P (Pequenas) 8 000 - < 25 000 euros
- M (Médias) 25 000 - < 100 000 euros
- G (Grandes) >= 100 000 euros

Fonte: Recenseamento Agrícola 2019



## 2. A pequena agricultura



## 2. A pequena agricultura

### **Importância da pequena agricultura familiar:**

- Produção para autoconsumo (bens alimentares, habitação)
- Obtenção de rendimentos financeiros (venda de produtos)
- Conservação de recursos genéticos agrícolas
- Redução risco incêndios rurais
- Saúde dos residentes (exercício físico, saúde mental)

## 2. A pequena agricultura

**Fatores que contribuem para a persistência da pequena agricultura familiar:**

- A especificidade das lógicas de funcionamento económico das EA familiares (a **não remuneração** do fator trabalho a preço de mercado)
- A **articulação** das famílias agricultoras com os mercados de trabalho (na indústria e nos serviços, e emigração) e com as transferências dos regimes de proteção social (as pensões e reformas);
- Os **avanços tecnológicos** (ao nível dos inputs variáveis, das inovações e equipamentos de menor escala) e organizativos do funcionamento da exploração, como é o caso do recurso à **externalização de serviços** na EA.

### 3. A diversidade de agricultores e o rendimento familiar

- **Agricultores profissionais:** unidades em que o rendimento da família agricultora provém exclusiva ou principalmente da exploração agrícola (função produção de mercadorias);
- **Pluriactivos:** o rendimento da família provém maioritariamente de origens exteriores à exploração e os membros do agregado doméstico trabalham fora da exploração agrícola (função trabalho);
- **Agricultores idosos** (na grande maioria mas não só): o rendimento da família tem origem sobretudo no exterior mas os membros da família trabalham apenas na exploração agrícola.

(Baptista, F.O.. 1993)

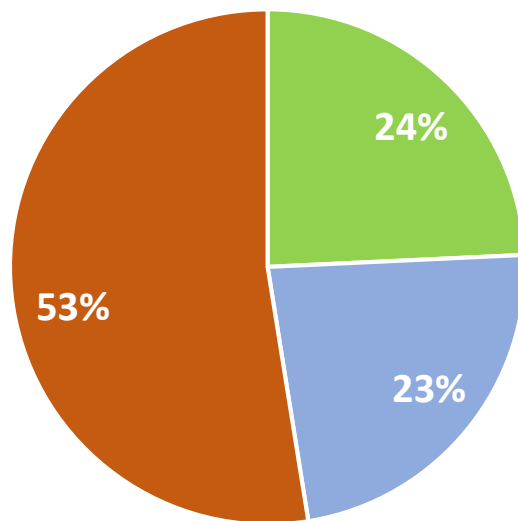
### 3. A diversidade de agricultores e o rendimento familiar

Classes de dimensão económica	Explorações agrícolas (N.º), Classes de dimensão económica e Classes de unidades de trabalho ano					
	Classes de unidades de trabalho ano (em UTA)					
	Nº	> 0 - < 0,5	0,5 - < 1	1 - < 1,5	1,5 - < 3	>= 3
<b>Total</b>	290 229	33,5%	27,5%	19,5%	16,1%	3,4%
<b>MP (Muito pequenas) &lt; 8 000 euros</b>	208 739	<b>41,0%</b>	<b>30,0%</b>	17,3%	11,4%	0,4%
<b>P (Pequenas) 8 000 - &lt; 25 000 euros</b>	45 614	<b>19,6%</b>	<b>27,7%</b>	26,8%	23,6%	2,3%
<b>M (Médias) 25 000 - &lt; 100 000 euros</b>	24 236	9,0%	16,3%	27,8%	<b>34,8%</b>	12,1%
<b>G (Grandes) &gt;= 100 000 euros</b>	11 640	4,1%	4,9%	13,3%	33,3%	<b>44,4%</b>

Mod. CI-005/1 (04.2020)

Fonte: Recenseamento Agrícola 2019

### 3. A diversidade de agricultores e o rendimento familiar



Idosos

53%

■ Menos de 55 anos ■ 55 a 64 anos ■ 65 e mais anos

Fonte: Recenseamento Agrícola 2019

### 3. A diversidade de agricultores e o rendimento familiar

Classes de dimensão económica	Fonte de rendimento do agregado doméstico			
	Total	Exclusivamente da atividade da exploração	Principalmente da atividade da exploração	Principalmente de origem exterior à exploração
<b>Total</b>	274 247	5,2%	10,2%	84,6%
<b>MP (Muito pequenas) &lt; 8 000 euros</b>	205 788	1,9%	4,5%	<b>93,6%</b>
<b>P (Pequenas) 8 000 - &lt; 25 000 euros</b>	42 971	9,7%	20,4%	<b>69,9%</b>
<b>M (Médias) 25 000 - &lt; 100 000 euros</b>	19 643	<b>22,3%</b>	<b>36,3%</b>	41,3%
<b>G (Grandes) &gt;= 100 000 euros</b>	5 845	<b>32,5%</b>	<b>46,0%</b>	21,6%

Mod. CI-005/1 (04.2020)

Fonte: Recenseamento Agrícola 2019

### 3. A diversidade de agricultores e o rendimento familiar

	Produtores agrícolas singulares, Grupo etário e Importância dos subsídios, ajudas no rendimento	
	Total	Sem subsídios
	N.º	%
Total	274 248	39,5%
65 e mais anos	144 066	40,6%

40%

Sem qualquer subsídio

**À margem**

Fonte: Recenseamento Agrícola 2019  
Fonte: Recenseamento Agrícola 2019



# 4. A relação com o mercado e a segurança alimentar

## Agricultura biológica, autoconsumo e associativismo

	TOTAL (ha)	Modalidades de agricultura				
		Familiar		Não Familiar		
		Total	Pequena		Total	Sociedades + Empresários c/ Rend. Fam. > 50% da EA
			Total	> 50% Rend. Fam. exterior da EA		

% no n.º total de expl. com SAU no total e por modalidade de agricultura

	N.º expl. ha						
Agricultura biológica <sup>(c)</sup>		0,4	0,1	0,2	0,1	6,7	3,7
	ha	2,5	1,6	0,6	0,5	3,6	4,1
Autoconsumo <sup>(d)</sup>		18,9	19,7	21,1	22,8	0,9	0,0
Associado de Organização Agrícola <sup>(e)</sup>		42,3	41,1	39,5	38,4	69,3	74,7

# 4. A relação com o mercado e a segurança alimentar

## Soberania, segurança alimentar e nutricional

Soberania alimentar: **União Europeia**, PAC, Diretivas

Elevado **défice da balança agroalimentar**, leguminosas secas e carnes

Em **1/5 das EAF**, mais de 50% da produção é para **autoconsumo**

(**não familiar, 1%!**)

Importância das **hortas familiares**

**Circuitos curtos agroalimentares**

Risco de pobreza: 18,3%

(60% do rendimento nacional mediano por adulto)

Insegurança alimentar: 19,3%

(uma situação que existe quando se verificam dificuldades económicas no acesso aos alimentos)

# 5. Agricultura Biológica e Conhecimento

## Modos de produção sustentáveis

Papel da pequena agricultura familiar, na conservação e valorização de **recursos genéticos** animais (raças autóctones) e vegetais (p.e. PAM, milho, feijão e oliveiras)

## Agricultura biológica:

- Maior peso na agricultura **não** familiar (medidas agroambientais; capacidade técnica; pastagens e forragens; peso mais elevado da MO)
- Bom desempenho do MPB na agricultura familiar (diferenciação do produto; jovens agricultores; pequena transformação)

# 5. Agricultura Biológica e Conhecimento

## Organização e participação social

Diversidade de associações de agricultores, de produtores florestais, de cooperativas e de desenvolvimento local, com uma ação muito relevante.

Mas, a agricultura familiar tem um grau de associativismo **menor** do que a não familiar: 41.1% contra 69.3%

A que acresce:

- Os agricultores idosos e os produtores a tempo parcial
- Menos investigação nas áreas da **Agronomia** e **Solos**

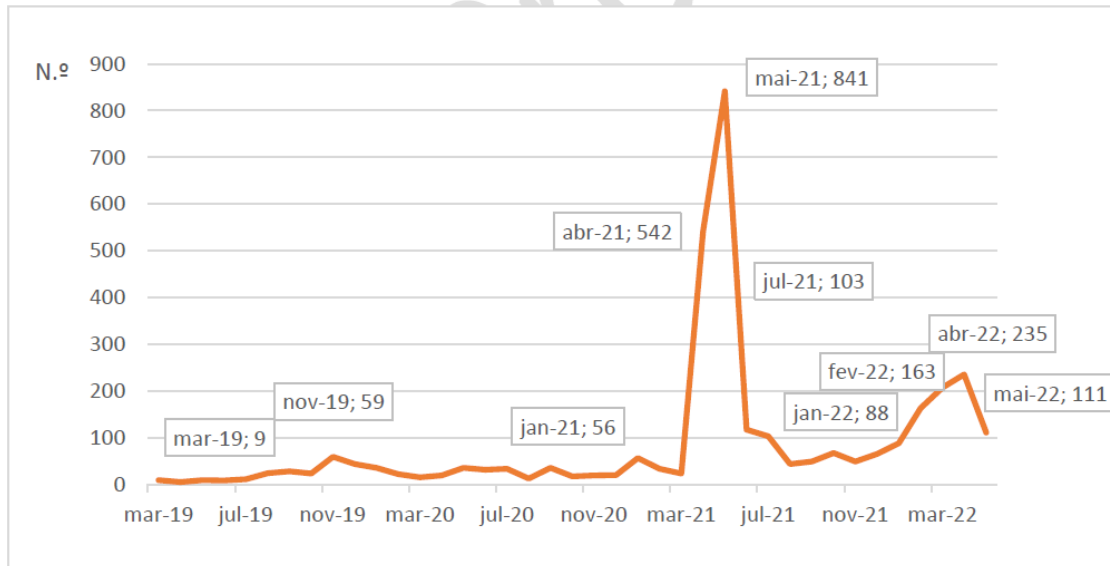
# 5. Agricultura Biológica e Conhecimento

Olhando para o modelo das Escolas de Campo da FAO

Aproveitando a Rede de Inovação, promovendo a articulação de entidades (capital social)

**Direito no EAF:** Acesso a apoios específicos para formação, informação e aconselhamento agrícola e florestal (não existem medidas em implementação)

# 7. A questão do Estatuto da Agricultura Familiar



**Figura 5** – Evolução do número de candidaturas submetidas para atribuição do título de reconhecimento do EAF em Portugal Continental, entre 7 de março de 2019 e 31 de maio de 2022

Fonte: DGADR

**3 304**  
Candidaturas  
ao EAF

Num  
universo  
superior  
a **240 mil**

Nota: abertura de candidaturas no âmbito da Operação 3.2.2 - Pequenos Investimentos na Exploração Agrícola / Renovação do Parque de Tratores Agrícolas. A detenção do EAF beneficiava a candidatura com uma pontuação de 20 pontos e um fator de ponderação de 5%.

# 7. A questão do Estatuto da Agricultura Familiar

## Direitos implementados

<b>Acesso a medidas específicas (e.g. FEADER)</b>	<b>Dois concursos específicos + priorização em critérios de seleção</b>
<b>Acesso a medidas contribuam para o ordenamento do território e a preservação da atividade agrícola, em zonas desfavorecidas</b>	Concurso do Programa Emparcelar para Ordenar: sete candidatura, nenhuma com EAF
<b>Acesso aos mercados e aos consumidores</b>	Concursos com critérios de seleção priorizando os agricultores familiares Reconhecidos (Leader)
<b>Acesso regime específico de contratação pública</b>	Lei n.º 30/2021, de 21 de maio (medidas especiais de contratação pública, produtos fornecidos por detentores do EAF)
<b>Acesso a um regime de reconhecimento das organizações de produtores</b>	Portaria n.º 123/2021 (reconhecimento de agrupamentos de produtores multiprodutos)
<b>Acesso a linhas de crédito adaptadas</b>	DL n.º 81/2021 (altera os requisitos para obtenção de EAF e adaptação de linha de crédito de curto prazo)
<b>Acesso a um procedimento especial simplificado registo propriedade rústica</b>	Lei n.º 65/2019 (regulamenta o BUPI; abrange todos os agricultores)
<b>Acesso a benefícios adicionais na utilização do gasóleo</b>	Lei n.º 12/2022, OE2022 (benefício para os detentores do EAF)
<b>Acesso a condições mais favoráveis de seguros agrícolas cofinanciados</b>	Portaria n.º 59/2021 (alteração ao Regulamento do Seguro de Colheitas e da Compensação de Sinistralidade, com benefício para EAF)
<b>Acesso incentivos gestão eficiente e redução dos custos de energia</b>	Concurso PDR2020 para apoio a investimentos aquisição de tratores, com ponderação para EAF
<b>Acesso incentivos utilização de energias renováveis</b>	Concurso PDR2020 para apoio instalação de painéis fotovoltaicos, com ponderação para EAF

# 7. A questão do Estatuto da Agricultura Familiar

## Direitos não regulamentados

- Acesso a **medidas** no âmbito dos PO, como medidas de caráter **complementar aos apoios à agricultura familiar**
- Acesso regime simplificado **licenciamento de unidades de produção** (higiene e segurança alimentares)
- Acesso prioritário ao arrendamento e compra de terras do domínio privado do Estado
- Acesso ao **regime fiscal** adequado à Agricultura Familiar
- Acesso a um **regime de segurança social** adequado à Agricultura Familiar
- Acesso a apoios específicos para **formação, informação e aconselhamento agrícola**
- Acesso prioritário a ações desenvolvidas por **Centros de Competências**
- Acesso à disponibilização no «**Espaço Cidadão**»



# 7. A questão do Estatuto da Agricultura Familiar

Fundamento(s) do Estatuto

Revisitando os direitos

Monitorizar, avaliar, ajustar

# 7. A pequena agricultura e os ODS

**ODS2.** sistemas sustentáveis de produção de alimentos e implementar práticas agrícolas resilientes



**OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL**  
17 OBJETIVOS PARA TRANSFORMAR O NOSSO MUNDO

**ODS16.** tomada de decisão responsável, inclusiva, participativa e representativa em todos os níveis



**ODS12.** práticas de compras públicas sustentáveis

**ODS12.** reduzir o desperdício de alimentos

**ODS12.** uso eficiente dos recursos naturais

**ODS8.** direitos e segurança no trabalho

**ODS11.** salvaguardar o património cultural e natural do mundo

**ODS2.** diversidade genética de sementes, plantas cultivadas, animais de criação

**ODS3.** Promover a saúde e o bem-estar através da alimentação



**Ter sempre presente ...**

**«Investir na [pequena] agricultura familiar é investir num futuro sustentável, sem que ninguém fique para trás»**

**JOSÉ GRAZIANO DA SILVA,**

**«Agricultura familiar e sustentabilidade».**

**In *Público*, 6 de fevereiro de 2018)**



Instituto Nacional de  
Investigação Agrária e  
Veterinária, I.P.



Terras de  
Trás-os-Montes  
Comunidade Intermunicipal

### AGRISOCIAL

Avaliação da pequena agricultura e da sustentabilidade demográfica, como base para a criação de Instrumentos Integrados de suporte à Estratégia de Desenvolvimento Territorial

**Bom Seminário**

Pedro Reis

[pedro.reis@iniav.pt](mailto:pedro.reis@iniav.pt)